



OBČINA KOČEVJE

Občina Kočevje
Občinska uprava
Ljubljanska cesta 26
1330 Kočevje
Slovenija

Občinski svet
Občine Kočevje

ESA - 324

Številka:

Datum: 10.8.2017

- Zadeva:** Odlok o merilih za določitev podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov na območju občine Kočevje – prva obravnava
- Predlagatelj:** dr. Vladimir Prebilič, župan
- Poročevalec:** Lilijana Štefanič, direktorica OU
- Pravna podlaga:** Na podlagi 12. člena Zakona o gostinstvu (Uradni list RS, št. 93/07 – uradno prečiščeno besedilo, 26/14 – ZKme-1B in 52/16), 4. člena Pravilnika o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost (Uradni list RS, št. 78/99, 107/00, 30/06 in 93/07), 18. člena Statuta Občine Kočevje (Uradni list RS, št. 32/15) in 72. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Kočevje (Uradni list RS, 49/15)
- Pristojno delovno telo:** Odbor za finance in gospodarstvo
- Namen:** Obravnava in sprejem predlaganega odloka
- Predlog sklepa:** Predlagano besedilo Odloka o merilih za določitev podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov na območju občine Kočevje, je primerna podlaga za nadaljnjo obravnavo.

dr. Vladimir Prebilič
Župan Občine Kočevje

1. NASLOV AKTA

Odlok o merilih za določitev podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov na območju občine Kočevje

2. UVOD

2.1 *Pravni temelj*

Pravni temelj za sprejem Odlok o merilih za določitev podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov na območju občine Kočevje je 12. člen Zakona o gostinstvu (Uradni list RS, št. 93/07 – uradno prečiščeno besedilo, 26/14 – ZKme-1B in 52/16), 4. člen Pravilnika o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost (Uradni list RS, št. 78/99, 107/00, 30/06 in 93/07), 18. člen Statuta Občine Kočevje (Uradni list RS, št. 32/15) in 72. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Kočevje (Uradni list RS, 49/15).

2.2 *Ocena stanja in razlogi za sprejem*

Gostinski obrati in kmetije, na katerih se izvaja gostinska dejavnost (v nadaljevanju: gostinski obrati) redno obratujejo v časovnih okvirih, kot jih določa državni predpis - Pravilnik o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost (Uradni list RS, št. 78/99, 107/00, 30/06 in 93/07). Redni obratovalni čas na predpisanem obrazcu gostincu potrdi pristojen upravni organ občine. Če gostinski obrat obratujejo dlje, izven rednega obratovalnega časa, pomeni, da obratuje v podaljšanem obratovalnem času, za kar potrebuje predhodno soglasje občine. Pristojen upravni organ v tem primeru izda soglasje, v kolikor je podaljšani obratovalni čas skladen s kriteriji določenimi s Sklepom o kriterijih za podaljševanje obratovalnega časa gostinskih lokalov (Uradni list RS, št. 77/98, 17/00, 3/01, 68/04, 4/08, 108/10).

Pravna temelja prej omenjenega sklepa sta Zakon o gostinstvu in Pravilnik o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost, katera sta doživela že kar nekaj dopolnitev in sprememb. Te se ne odražajo v občinskem sklepu in je zaradi tega v določenih primerih v nasprotju z nadrejenima predpisoma zaradi česar se v postopku izdaje soglasja smiselno uporablja tako državni kot občinski predpis (npr. Pravilnik o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost v 3. členu določa, da restavracije, gostilne, kavarne in izletniške kmetije lahko obratujejo v rednem obratovalnem času od 06.00 do 02.00 ure naslednjega dne, medtem ko sklep v 3. točki določa, da lahko obratujejo v podaljšanem obratovalnem času le do 24.00 ure, ob petkih in sobotah pa le do 01.00 ure naslednjega dne).

Pri pripravi predloga odloka, se je izhajalo iz obstoječih potreb, ki so zaznane s strani gostinskih obratov ter potreb, katere se nakazujejo v prihodnje. Z novim predlogom se podaljšanje obratovalnega časa minimalno podaljšuje glede na pravilnik, ki določa časovni okvir rednega obratovanja. Posebej se

definira obratovalni čas gostinskih obratov, ki nudijo mehansko ali živo glasbo, nočni bari in diskoteke ipd. Določene možnosti enkratnega podaljšanja pa se ukinjajo. Za lažje razumevanje je v nadaljevanju prikazana primerjava dosedanje ureditve podaljševanja s predlagano novo ureditvijo:

1. PODALJŠANI OBRATOVALNI ČAS (ločen glede na območje ter vrsto gostinskega obrata):

STANOVANJSKO OBMOČJE (tj. v stavbah s stanovanji ali v objektih na območju stanovanj (območja podrobne namenske rabe SS, SB, SK, SP)

	veljavni sklep		predlog novega odloka	
	delavniki	petek, sobota	od nedelje do četrтка	petek, sobota
1. restavracije, gostilne, kavarne in izletniške kmetije ter letni vrtovi in terase v sklopu le-teh	do 24.00 ure	do 1.00 ure	do 24.00 ure	do 1.00 ure
2. slaščičarne, okrepčevalnice, bari ter letni vrtovi in terase v sklopu le-teh	do 23.00 ure	do 24.00 ure	do 23.00 ure	do 24.00 ure

NESTANOVANJSKO OBMOČJE (izven zgornjega območja)

	veljavni sklep		predlog novega odloka
	delavniki	petek, sobota	ne glede na dan v tednu
1. restavracije, gostilne, kavarne in izletniške kmetije ter letni vrtovi in terase v sklopu le-teh	do 24.00 ure	do 01.00 ure	do 2.30 ure
2. slaščičarne, okrepčevalnice, bari ter letni vrtovi in terase v sklopu le-teh			do 00.30 ure
3. gostinski obrati ter letni vrtovi in terase v sklopu le-teh, ki nudijo mehansko ali živo glasbo za ples, nočni bar, diskoteka oziroma nudijo družabni program			do 2.30 ure

2. ENODNEVNI (IZJEMOMA) PODALJŠANI OBRATOVALNI ČAS (se ne ločuje po območju ali vrsti gostinskega obrata):

veljavni sklep	
1. razne prireditve (veselice, plesi,...)	do 3.00 ure
2. športne prireditve (24ur košarke, nogometa, odbojke, itd.)	00.00 do 24.00 ure
3. nočni lokali (nočni bari, diskoteke, ipd.)	od 18.00 do 4.00 ure
4. obrati za turistično, igralniško dejavnost	00.00 do 24.00 ure
5. diskotekam v območju P2/P1 - proizvodna cona Mrtvice	petek, sobota od 22.00 do 6.00 ure

6. za slavlje za zaključene družbe (poročna slavja, praznovanja roj. dne, poslovna srečanja, obletnice, ipd.)	do 6.00 ure
7. obrati v okviru gostinskega servisa	00.00 do 24.00 ure

predlog novega odloka	
1. javne prireditve širšega pomena (glasbeni koncert, festivali, prazniki, športi dogodki ipd.)	do 3.00 ure
2. dogodki zaprtega tipa (praznovanje, poroka, obletnica, degustacija, srečanja ipd.)	do 6.00 ure

Predlog novega odloka vsebuje tudi določila glede podaljšanega obratovanja v večnamenskih objektih (trgovsko poslovni objekti, kulturne ustanove, ipd.), kjer lahko obratujejo v okviru podaljšanega obratovalnega časa, kot ga določa nov predlog in hkrati v okviru izdanih pisnih soglasij lastnikov oziroma upravljavcev teh objektov. Prav tako se ohranja dosedanja ureditev za gostinske obrate, ki opravljajo gostinsko dejavnost v okviru bencinskega servisa, kjer lahko obratujejo med 00.00 in 24.00 uro oziroma v času obratovanja servisa.

Nadalje predmetni predlogom predpisuje natančnejše pogoje kateri morajo biti izpolnjeni, da se soglasje gostincu izda oz. da ga ta ohrani. Prav tako je določeno postopkovno ravnanje upravnega organa v primeru drugačne odločitve (skrajšanja) ali preklica soglasja za podaljšanje obratovalnega časa, kar dosedanji sklep ni omogočal.

Predmetna merila in pogoji se uporabljajo tudi za gostince, ki ponujajo svoje storitve dislocirano od obrata (ko jih ponujajo v okviru prireditev, sejmov, ipd.).

2.3 Cilji in načela

S predlaganim odlokom se želi uskladiti obstoječe stanje z veljavnima državnima aktoma ter jasno opredeliti postopkovna ravnanja pristojnega organa Občine Kočevje oz. natančneje opredeliti obveznosti strank v postopku.

2.4. Javna obravnava

2.5 Ocena finančnih posledic predloga

Uveljavitev odloka ne bo imela finančnih posledic na proračun Občine Kočevje.

3. PREDLOG BESEDILA ODLOKA

Na podlagi tretjega odstavka 12. člena Zakona o gostinstvu (Uradni list RS, št. 93/07 – uradno prečiščeno besedilo, 26/14 – ZKme-1B in 52/16, 4. člena Pravilnika o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost (Uradni list RS, št. 78/99, 107/00, 30/06 in 93/07) in 18. člena Statuta Občine Kočevje (Uradni list RS, št. 32/15) in 72. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Kočevje (Uradni list RS, 49/15) je Občinski svet Občine Kočevje na ____ redni seji dne __.__.2017 sprejel

ODLOK

o merilih za določitev podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov na območju občine Kočevje

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(1) S tem odlokom se določajo podrobnejša merila in pogoji za določitev podaljšanega obratovanja gostinskih obratov, v katerih se opravlja gostinska dejavnost na območju občine Kočevje, razloge za preklic soglasja k podaljšanemu obratovalnemu času, enodnevno (izjemno) podaljšanje obratovalnega časa ter nadzor nad obratovanjem v podaljšanem času.

(2) Ta odlok se uporablja tudi v primerih, ko se gostinska dejavnost opravlja izven lokacij gostinskih obratov v premičnih objektih s sredstvi in napravami, ki so prirejene v ta namen.

2. člen

(1) Gostinski obrati in kmetije, na katerih se opravlja gostinska dejavnost (v nadaljnjem besedilu: gostinski obrati), obratujejo v rednem obratovalnem času, ki ga določa veljavni državni Pravilnik o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost.

(2) Obratovanje gostinskih obratov izven rednega obratovalnega časa se šteje za obratovanje v podaljšanem obratovalnem času.

(3) Gostinski obrat lahko obratuje v podaljšanem obratovalnem času, če za to predhodno pridobi soglasje upravnega organa Občine Kočevje, ki o tem odloča na podlagi vloge, v skladu z določili tega odloka.

II. PODALJŠANI OBRATOVALNI ČAS

3. člen

Merila za določitev podaljšanega obratovanja gostinskega obrata so:

1. območje, kjer se gostinski obrat nahaja,
2. vrsta gostinskega obrata,
3. gostinski obrat v večnamenskih objektih,
4. predhodne kršitve s področja javnega reda in miru, posredovanje policije ali inšpekcijskih služb.

4. člen

Gostinskim obratom, ki opravljajo gostinsko dejavnost v stavbah s stanovanji ali v objektih na območju stanovanj (območja podrobne namenske rabe SS, SB, SK, SP), katerih redni obratovalni čas je med 6.00 in 22.00 uro, se lahko odobri podaljšanje obratovalnega časa, in sicer:

1. restavracije, gostilne, kavarne in izletniške kmetije ter letni vrtovi in terase v sklopu le-teh
 - a) od nedelje do četrтка do 24.00 ure,
 - b) v petek in soboto do 1.00 ure naslednjega dne;
2. slaščičarne, okrepčevalnice, bari ter letni vrtovi in terase v sklopu le-teh
 - a) od nedelje do četrтка do 23.00 ure,
 - b) v petek in soboto do 24.00 ure.

5. člen

Gostinskim obratom, iz prve in druge točke prejšnjega člena, ki opravljajo gostinsko dejavnost izven območij navedenih v prejšnjem členu, katerih redni obratovalni čas je med 6.00 in 2.00 uro naslednjega dne oziroma med 6.00 in 24.00 uro, se lahko odobri podaljšanje obratovalnega časa, in sicer:

1. restavracije, gostilne, kavarne, izletniške kmetije, ter letni vrtovi in terase v sklopu le-teh od ponedeljka do nedelje do 2.30 ure naslednjega dne;
2. slaščičarne, okrepčevalnice, bari ter letni vrtovi in terase v sklopu le-teh od ponedeljka do nedelje do 00.30 ure naslednjega dne;

Ne glede na določbe 1. in 2. točke prejšnjega odstavka, se lahko odobri podaljšanje obratovalnega časa gostinski obrati ter letni vrtovi in terase v sklopu le-teh, ki nudijo mehansko ali živo glasbo za ples, nočni bar, diskoteka oziroma nudijo družabni program, od ponedeljka do nedelje do 2.30 ure naslednjega dne.

6. člen

Gostinskim obratom, ki opravljajo gostinsko dejavnost, v večnamenskih objektih (trgovsko poslovni objekti, kulturne ustanove, ipd.) lahko obratujejo v okviru podaljšanega obratovalnega časa, kot ga določa ta odlok in soglasja lastnikov oziroma upravljavcev teh objektov k podaljšanemu obratovalnemu času, ki ne sme biti v nasprotju s tem odlokom.

7. člen

Gostinski obrati, ki opravljajo gostinsko dejavnost v okviru bencinskega servisa, lahko obratujejo med 00.00 in 24.00 uro oziroma v času obratovanja servisa.

8. člen

(1) Gostinec mora upravni organ Občine Kočevje zaprositi za podaljšanje obratovalnega časa na predpisanem obrazcu, ki je dostopen na spletni strani Občine Kočevje.

(2) K obrazcu mora gostinec priložiti:

- pogodbo za najem prostorov in zunanjih površin, če ni lastnik le-teh,
- soglasje lastnika ali upravljalca objekta, če se obrat nahaja v večnamenskem objektu,
- po potrebi druga dokazila.

9. člen

(1) Upravni organ Občine Kočevje izda soglasje za obratovanje gostinskega obrata v podaljšanem obratovalnem času v skladu z določili tega odloka, če:

- izpolnjuje vse pogoje za obratovanje v rednem obratovalnem času,
- je obratovalni čas v vlogi za izdajo soglasja za obratovanje v podaljšanem obratovalnem času skladen z merili iz 4. do 7. člena tega odloka,
- v preteklih dvanajstih mesecih pri poslovanju gostinskega obrata ni bilo s strani pristojnega organa ugotovljenih dveh ali več kršitev iz naslova prekoračitve obratovalnega časa, motenja javnega reda in miru v gostinskem obratu in njegovi okolici.

(2) Če upravni organ Občine Kočevje ugotovi, da gostinski obrat ne izpolnjuje pogojev iz prvega odstavka tega člena, vlogo za izdajo soglasja za obratovanje v podaljšanem obratovalnem času z odločbo deloma ali v celoti zavrne.

(3) Z odločbo iz prejšnjega odstavka pristojni organ Občine Kočevje določi tudi spremenjen obratovalni čas gostinskega obrata. Pritožba zoper izdano odločbo ne zadrži njene izvršitve.

10. člen

(1) Soglasje k podaljšanemu obratovalnemu času se izda za obdobje do enega leta.

(2) Z dnem izteka veljavnosti soglasja iz prejšnjega odstavka gostinski obrat izgubi pravico do poslovanja v podaljšanem obratovalnem času.

III. ENODNEVNI (IZJEMOMA) PODALJŠANI OBRATOVALNI ČAS

11. člen

(1) Gostinskim obratom se lahko odobri enodnevno podaljšanje obratovalnega časa v primerih:

- javne prireditve širšega pomena (glasbeni koncert, festival, občinski praznik, športni dogodek ipd.) do 3.00 ure naslednjega dne;
- dogodkov zaprtega tipa (praznovanje, poroka, obletnica, degustacija, srečanja, ipd.) do 6.00 ure naslednjega dne.

(2) Enodnevno podaljšanje je vezano na točno določen datum.

12. člen

(1) Gostinec mora pristojni organ Občine Kočevje zaprositi za enodnevno podaljšanje obratovalnega časa s posebno vlogo vsaj 5 dni prej. Vloga lahko zajema do največ 6 enkratnih podaljšanj obratovalnega časa.

(2) Soglasje za enodnevno podaljšanje obratovalnega časa iz prejšnjega odstavka se lahko izda za gostinske obrate, ki imajo prijavljen redni oziroma podaljšani obratovalni čas.

IV. PREKLIC SOGLASJA

13. člen

(1) Pristojni organ Občine Kočevje lahko že izdano soglasje k podaljšanemu obratovalnemu času gostinskega obrata ali izdano soglasje k enodnevnemu podaljšanju obratovalnega časa, z odločbo prekliče, če sta v tekočih dvanajstih mesecih s strani pristojnega organa ugotovljeni dve ali več kršitev obratovalnega časa ali motenja javnega reda in miru v gostinskem obratu oziroma njegovi okolici.

(2) V primeru izdaje odločbe o preklicu iz prejšnjega odstavka tega člena lahko gostinec po preteku šestih mesecev od dokončnosti odločbe ponovno zaprosi za podaljšanje obratovalnega časa (in za enodnevno podaljšanje obratovalnega časa) v kolikor v tem času ni bilo ugotovljenih kršitev javnega reda in miru ali kršitev rednega obratovalnega časa.

(4) Z odločbo iz prvega odstavka tega člena lahko pristojni organ Občine Kočevje določi spremenjen obratovalni čas gostinskega obrata. Pritožba zoper izdano odločbo ne zadrži njene izvršitve.

V. NADZOR

14. člen

Nadzor na izvajanjem tega odloka izvaja pristojni državni inšpekcijski organ.

VI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

15. člen

(1) Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Sklep o kriterijih za podaljševanje obratovalnega časa gostinskih lokalov (Uradni list RS, št. 77/98, 17/00, 3/01, 68/04, 4/08 in 108/10).

(2) Podaljšani obratovalni časi, ki so bili s strani pristojnega organa Občine Kočevje potrjeni do uveljavitve tega odloka, veljajo do izteka veljavnosti.

(3) Postopki začeti pred uveljavitvijo tega odloka, se zaključijo po do sedaj veljavnem Sklepu o kriterijih za podaljševanje obratovalnega časa gostinskih lokalov (Uradni list RS, št. 77/98, 17/00, 3/01, 68/04, 4/08 in 108/10) .

16. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

dr. Vladimir Prebilič
Župan Občine Kočevje

4. OBRAZLOŽITEV POSAMEZNIH ČLENOV

K 1. členu

Gre za opredelitev osnovnega namena akta in področja njegove uporabe.

K 2. členu

Člen opredeljuje državno pravno podlago, ki jo je potrebno upoštevati pri izvajanju tega odloka ter akt na podlagi katerega se odobri podaljšano obratovanje.

K 3. členu

Člen določa merila, po katerih glede na območja in vrstah obratov in objektov veljajo različni režimi podaljševanja obratovalnega časa gostinskih obratov.

K 4. členu

S členom se podrobneje določa podaljševanje obratovalnega časa v primerih, ko se gostinski obrat nahaja v stavbah s stanovanji ali v objektih na območju stanovanj (območja stanovanj so načrtana v občinskem prostorskem načrtu) ter glede na vrsto gostinskega obrata.

K 5. členu

Člen podobno kot zgoraj določa podaljševanje obratovalnega časa za gostinske obrate, ki se nahajajo izven območja določenega s prejšnjim členom ter za obrate, ki ponujajo glasbo za ples ali družabni program.

K 6. členu

Člen opredeljuje možnost podaljševanja obratovanja gostinskega obrata, v primerih če obrat obratuje v večnamenskem objektu. Takšen obrat ne more obratovati drugače kot v skladu s tem odlokom in hkrati v skladu s soglasjem lastnika ali upravljavca objekta.

K 7. členu

S členom se opredeljuje možnost podaljševanja obratovalnega časa gostinskim obratom, ki delujejo v okviru bencinskih servisov. Ti imajo možnost obratovanja neprekinjeno 24h oz. dokler servis obratuje.

K 8. – 10. členu

Opredeljeno je ravnanje stranke za pridobitev soglasja za podaljšano obratovanje gostinskega obrata. V kolikor upravni organ pri obravnavi vloge ugotovi nejasnosti ali potrebuje dodatna pojasnila, stranko pozove k dopolnitvam. Izdaja soglasja je vezana na izpolnjevanje pogojev, ki so naštetih v 9. členu. Pri tem upravni organ predhodno pridobi uradne podatke policije in tržnega inšpektorata. V kolikor so bile ugotovljene kršitve upravni organ vlogo zavrne ali odloči drugače (ukrep je odvisen od narave kršitve pogoja). Izdano soglasje velja eno leto od datuma izdaje.

K 11. – 12. členu

Gostinci imajo za gostinski obrat poleg podaljšanega obratovalnega časa možnost obratovati tudi dlje, vendar le ob posebnih priložnostih in v časovnem razponu, kot je to navedeno v 11. členu. Enodnevno

(izjemoma) podaljšano obratovanje je možno v kolikor ima gostinski obrat urejeno redno in podaljšano obratovanje. Vloga za izdajo soglasja lahko vsebuje do največ 6 terminov oz. 6 posamičnih datumov. Enodnevno podaljšanje je možno ne glede na dan v tednu.

K 13. – 14. členu

Člena opredeljujeta ravnanje upravnega organa v primeru preklica izdanih soglasij. Kršitve in/ali nespoštovanje pogojev se dodatno sankcionira z onemogočitvijo ponovne vložitve za obdobje pol leta od dokončnosti odločbe (s katero se je soglasje skrajšalo ali preklicalo) ter pogojem da v tem obdobju ni bilo novih kršitev.

K 15. – 17. členu

Določena je pristojnost organov za izvajanje nadzora po tem odloku, veljavnost že potrjenih podaljšanj obratovalnega časa (vključno z izdanimi soglasji za enkratno podaljšanje) ter rok uveljavitve novega akta.