



občina  
**KOČEVJE**  
OBČINSKA UPRAVA  
Ljubljanska 26, 1330 Kočevje

ESA -

Datum: 1.10.2015  
Številka: 007-22/2015-3312

## **OBČINSKI SVET OBČINE KOČEVJE**

### **ZADEVA:**

Pravilnik o pomoči pri kritju pogrebnih stroškov

### **PREDLAGATELJ:**

Župan občine Kočevje

### **POROČEVALEC:**

Marta Briški, vodja Oddelka za družbene dejavnosti ter splošne in pravne zadeve

### **PRAVNA PODLAGA:**

21. in 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/10-ZUJF in 14/15- ZUUJFO), 20. člen Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Uradni list SRS, št. 34/84, Uradni list RS, št. 26/90 in 2/04 – ZZdl-A), 18. člen Statuta Občine Kočevje (Uradni list RS, št. 32/2015) in 72. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Kočevje (Uradni list RS, št. 49/2015)

### **NAMEN:**

Obravnava in sprejem predlaganega pravilnika

### **PRISTOJNO DELOVNO TELO:**

Odbor za družbene dejavnosti  
Odbor za finance in gospodarstvo

### **PREDLOG SKLEPA:**

Sprejme se Pravilnik o pomoči pri kritju pogrebnih stroškov v predlaganem besedilu

**ŽUPAN**  
**Dr. Vladimir PREBILIČ**

## **1- NASLOV AKTA**

Pravilnik o pomoči pri kritju pogrebnih stroškov.

## **2- UVOD**

### **2.1. Pravni temelji**

21. in 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10,40/10-ZUJF in 14/15- ZUUJFO), 20. člen Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Uradni list SRS, št. 34/84, Uradni list RS, št. 26/90 in 2/04 – ZZdl-A), 18. člen Statuta Občine Kočevje (Uradni list RS, št. 32/2015) in 72. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Kočevje (Uradni list RS, št. 49/2015)

### **2.2. Ocena stanja in razlogi za sprejem Pravilnika**

Sofinanciranje oziroma povrnitev pogrebnih stroškov iz proračuna občine Kočevje ureja Pravilnik o pomoči pri kritju pogrebnih stroškov (Uradni list RS, št. 32/12, 68/12 in 14/14). Na podlagi veljavnega pravilnika so upravičenci do povračila pogrebnih stroškov dediči, ki prejemajo denarno socialno pomoč ali varstveni dodatek. Ob obravnavi posameznih vlog in primerov je bilo ugotovljeno, da vedno več naših občanov, ki sicer niso prejemniki socialno varstvenih prejemkov, ni sposobno plačati stroškov pogreba, saj prejemajo dohodek, ki jim komaj omogoča preživetje.

To je bil tudi eden izmed razlogov, da se je pristopilo k pripravi novega pravilnika. S predlaganim pravilnikom se omogoči sofinanciranje pokrivanja pogrebnih stroškov poleg osebam, ki prejemajo denarno socialno pomoč ali varstveni dodatek tudi tistim, katerih dohodek je nižji od 1,5 minimalnega dohodka, določenega za samske osebe (od 1.8.2015 naprej je to 406,23 EUR) oziroma 1,5 minimalnega dohodka določenega za družine (npr. za štiri člansko družino je to 1.259,29 EUR), ki ga določajo veljavni predpisi.

V praksi se je kot neustrezna pokazala tudi veljavna ureditev, ki kot upravičenca do denarne pomoči za pokrivanje stroškov pogreba, seveda ob izpolnjevanju pogoja, da je prejemnik socialnovarstvene pomoči, določa dediče po umrlim. Dediči so namreč znani šele po zaključenem zapuščinskem postopku, ki v nekaterih primerih lahko traja tudi več kot eno leto. Takšna ureditev se je pokazala kot neživljenjska, saj upravičenec do prepotrebne pomoči za pokrivanje stroškov pogreba, ne more priti pred zaključkom zapuščinskega postopka. S tem pa prav gotovo ni bil dosežen cilj, ki ga je veljavni pravilnik zasledoval, to je čim hitrejša pomoč socialno šibkim. Da bi bil ta cilj dejansko dosežen, se s predlaganim pravilnikom spreminja krog upravičencev. Tako kot upravičenci niso več določeni dediči ampak, ob izpolnjevanju določenih pogojev, družinski člani, ki so poskrbeli za pogreb.

### **2.3. Cilji in načela**

V skladu z Zakonom o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč mora občina poravnati stroške pokopa kadar umrli ni zapustil dedičev ali če ti teh stroškov niso sposobni poravnati.

Cilj Pravilnika je predvsem na novo opredeliti upravičence do pomoči pri kritju pogrebnih stroškov, saj trenutno veljavni pravilnik v praksi ne omogoča pravočasnega reševanja problematike nezmožnosti plačila pogrebnih stroškov in ne omogoča pridobitve pomoči dovolj širokemu krogu ljudi, ki pomoč potrebujejo.

## **2.4. Javna obravnava**

## **2.5. Ocena finančnih posledic predloga**

Sprejetje Pravilnika ima finančne posledice za Občino Kočevje na odhodkovni strani.

Ob predpostavki, da bi bilo na leto 10 vlagateljev upravičenih do pomoči pri kritju pogrebnih stroškov, bi bilo v proračunu občine potrebno zagotoviti 6.499,68 EUR (višina finančne pomoči znaša 2,4 osnovnega minimalnega dohodka, ki od 1. 8. 2015 znaša 270,82 evrov).

## **3- BESEDILO PRAVILNIKA**

Na podlagi 21. in 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10,40/10-ZUJF in 14/15- ZUUJFO), 20. člena Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Uradni list SRS, št. 34/84, Uradni list RS, št. 26/90 in 2/04 – ZZdr1-A), 18. člena Statuta Občine Kočevje (Uradni list RS, št. 32/2015) in 72. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Kočevje (Uradni list RS, št. 49/2015) je Občinski svet občine Kočevje na svoji \_\_\_\_\_redni seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

## **Pravilnik o pomoči pri kritju pogrebnih stroškov**

### 1. člen

Ta pravilnik ureja pomoč pri kritju pogrebnih stroškov, ki se izplačuje iz proračuna Občine Kočevje in sicer: upravičence do te pomoči, višino pomoči ter način njene pridobitve.

### 2. člen

Poleg obveznosti plačila stroškov pokopa, ki izhaja iz 20. člena Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Uradni list SRS, št. 34/84, Uradni list RS, št. 26/90 in 2/04 – ZZdr1-A) Občina Kočevje (v nadaljnjem besedilu: občina) iz proračuna zagotavlja pomoč pri kritju stroškov pogreba za umrlega, ki je imel zadnje stalno prebivališče v občini Kočevje tudi v primerih, ko teh stroškov upravičenci iz 3. člena tega pravilnika niso sposobni plačati.

### 3. člen

Upravičenec do pomoči pri kritju pogrebnih stroškov na podlagi tega pravilnika je družinski član umrlega, ki je poskrbel za pogreb in teh stroškov ni sposoben plačati ter ima stalno prebivališče na območju občine Kočevje.

### 4. člen

Za potrebe tega pravilnika se za družinskega člana šteje:

- zakonec oziroma oseba, s katero je umrl živel v zunajzakonski skupnosti ali v registrirani istospolni partnerski skupnosti ali
- otroci oziroma pastorki ali
- starši oziroma oseba, s katero eden izmed staršev živi v zakonski zvezi ali v zunajzakonski skupnosti ali v registrirani istospolni partnerski skupnosti ali,
- brat ali sestra, v kolikor umrli ob smrti ni zapustil družinskih članov, navedenih v prejšnjih alinejah.

### 5. člen

Šteje se, da družinski član ni sposoben plačati stroškov pogreba:

- če je prejemnik denarne socialne pomoči ali prejemnik varstvenega dodatka po zakonu, ki ureja socialno varstvene prejemke ali

- če je dohodek samske osebe nižji od 1,5 minimalnega dohodka samske osebe, določenega z uredbo, ki določa merila za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev ali
- če je dohodek družine nižji od 1,5 minimalnega dohodka družine, določenega z uredbo, ki določa merila za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev.

#### 6. člen

Na podlagi tega pravilnika je upravičenec iz 3. člena tega pravilnika upravičen do povrnitve pogrebnih stroškov največ v višini 2,4 osnovnega zneska minimalnega dohodka, ki je določen z zakonom, ki ureja socialno varstvene prejemke.

V kolikor je upravičenec po tem pravilniku upravičen tudi do izredne denarne socialne pomoči kot pomoč pri kritju stroškov pogreba umrlega (pogrebnina) pri pristojnem centru za socialno delo, je iz naslova tega pravilnika upravičen do razlike med stroški pogreba in pogrebnine, vendar največ do višine 2,4 osnovnega zneska minimalnega dohodka, ki je določen z zakonom, ki ureja socialno varstvene prejemke.

#### 7. člen

Pogrebni stroški iz 6. člena tega pravilnika se povrnejo:

- na osebni račun upravičenca, če je upravičenec do pomoči po tem pravilniku račun za pogreb že plačal ali,
- z nakazilom pogrebnemu podjetju, ki je pogreb izvedel.

#### 8. člen

Pravico do pomoči pri kritju pogrebnih stroškov po tem pravilniku lahko uveljavlja družinski član s pisno vlogo na obrazcu, ki je dostopen na uradni spletni strani občine Kočevje oziroma na vložišču Občine Kočevje, Ljubljanska 26, 1330 Kočevje. Vlogo je treba poslati najkasneje v roku 15 dni od dneva pokopa na naslov Občina Kočevje, Ljubljanska 26, 1330 Kočevje ali jo vložiti neposredno na vložišču Občine Kočevje.

#### 9. člen

O upravičenosti do kritja pogrebnih stroškov po tem pravilniku odloči pristojni občinski upravni organ z odločbo.

Zoper odločbo je možno v roku 8 dni po prejemu vložiti pritožbo, o kateri odloči župan.

#### 10. člen

V primeru, da je bil pokojnik lastnik nepremičnega oziroma premičnega premoženja in Občina Kočevje poravna stroške njegovega pogreba v skladu s tem pravilnikom, Občina Kočevje priglasijo terjatev iz naslova plačila pogrebnih stroškov v zapuščinskem postopku po pokojniku.

11. člen

Z dnem uveljavitve tega pravilnika preneha veljati Pravilnik o pomoči pri kritju pogrebnih stroškov (Uradni list RS, št. 32/12, 68/12 in 14/14).

12. člen

Ta pravilnik začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu RS.

Št.  
Kočevje, dne 25.8.2015

dr. Vladimir Prebilič  
Ž U P A N

## **6 - OBRAZLOŽITEV**

### **K 1. členu:**

Ta člen določa vsebino Pravilnika.

### **K 2. členu:**

Poleg obveznosti glede pokrivanja stroškov pogreba, ki jih določa že Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (20. člen), se s predlagano rešitvijo tega člena ta obveznost širi tudi na primere, ko upravičenci, ki so določeni v 3. členu predlaganega pravilnika, to so družinski člani umrlega, teh stroškov niso sposobni plačati. Kdaj se šteje, da teh stroškov niso sposobni plačati pa je določeno v 5. členu predlaganega pravilnika.

### **K 3. členu:**

V tem členu so določeni upravičenci do pomoči pri kritju pogrebnih stroškov. V trenutno veljavnem pravilniku so za upravičence do pomoči pri kritju pogrebnih stroškov določeni dediči v vseh dednih redih. Ta določba pa se je v praksi pokazala za neučinkovito, saj do določitve dedičev ni možno izpeljati postopka odločanja o upravičenosti do pomoči pri kritju pogrebnih stroškov in tako upravičenci ne morejo priti do finančne pomoči za kritje stroškov pogreba takrat, ko jo najbolj potrebujejo. Zaradi tega se v tem pravilniku kot upravičenca določa družinski član umrlega, ki je poskrbel za pogreb in ima stalno prebivališče na območju občine Kočevje.

### **K 4. členu:**

V tem členu so opredeljeni družinski člani, ki so ob izpolnjevanju pogojev iz predlaganega 5. člena upravičenci do pomoči pri kritju pogrebnih stroškov. Pri določitvi družinskih članov oz. upravičencev se sledi določitvi družinskih članov oz. upravičencev do posebne oblike izredne denarne socialne pomoči kot pomoč pri kritju stroškov pogreba (pogrebnina), ki je določena z Zakonom o socialno varstvenih prejemkih (Uradni list RS, št. 61/10, 40/11, 14/13 in 99/13) in za katero lahko družinski člani zaprosijo pri pristojnem centru za socialno delo. S predlagano rešitvijo tega člena pa se krog upravičencev v primerjavi z zakonsko določbo širi še na brate ali sestre, v kolikor umrli ni zapustil drugih družinskih članov.

### **K 5. členu:**

Ta člen določa, v katerih primerih družinski član ni sposoben plačati stroškov pogreba. S predlagano rešitvijo sledimo zakonski ureditvi, ki kot upravičence do posebne oblike izredne denarne socialne pomoči za kritje stroškov pogreba (pogrebnina) določa prejemnike denarne socialne pomoči oz. varstvenega dodatka. S tem členom predlagana rešitev pa krog upravičencev do finančne pomoči v primerjavi z zakonsko ureditvijo širi še na tiste osebe, katerih dohodki so nižji od 1,5 minimalnega dohodka, določenega za samske osebe (od 1.8.2015 naprej je to 406,23 EUR) oziroma 1,5 minimalnega dohodka določenega za družine (npr. za štiri člansko družino je to 1.259,29 EUR) in so določeni v Uredbi o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev (Uradni list RS, št. 110/04, 124/04, 114/06 – ZUTPG, 62/10 – ZUPJS, 99/13 – ZUPJS-C in 42/15).

### **K 6. členu:**

Trenutna cena osnovnega pietetnega pogreba v naši občini znaša okoli 1.100,00 EUR. S predlagano rešitvijo tega člena je določena višina pomoči, ki jo upravičenec po tem pravilniku lahko prejme. Ta je vezana na višino osnovnega minimalnega dohodka, ki trenutno

znaša 270,82 EUR. Predlagano je, da lahko pomoč po tem pravilniku znaša največ v višini 2,4 osnovnega minimalnega dohodka, to je v višini 649,97 EUR.

Pri določitvi predlagane višine je bilo upoštevano tudi dejstvo, da socialno ogroženim pridobitev finančne pomoči pri kritju pogrebnih stroškov (pogrebina) omogoča tudi država. Ta pomoč trenutno znaša 541,64 EUR. V kolikor so občani upravičeni do pridobitve pogrebnine in denarne pomoči na podlagi tega pravilnika, ta sredstva zadoščajo za pokritje celotnih stroškov osnovnega pietetnega pogreba.

V primerih, če upravičenec prejme pogrebino, je iz naslova tega pravilnika upravičen le do razlike med stroški pogreba in prejete pogrebnine, največ pa v višini 649,97 EUR.

**K 7. členu:**

V tem členu je določen način povrnitve pogrebnih stroškov upravičencu.

**K 8. členu:**

Ta člen ureja način uveljavljanja pomoči pri kritju pogrebnih stroškov.

**K 9. členu:**

O pravici do pomoči na podlagi tega pravilnika odloči pristojni občinski upravni organ. Zoper njegovo odločitev je možna pritožba, o kateri odloči župan.

**K 10. členu:**

V primeru, da je imel zapustnik določeno premoženje, bo občina višino plačane pomoči priglasila v zapuščinskem postopku po pokojniku.

**K 11. členu:**

Ta člen določa prenehanje veljavnosti Pravilnika o pomoči pri kritju pogrebnih stroškov (Uradni list RS, št. 32/12, 68/12 in 14/14).

**K 12. členu:**

Določen je začetek veljavnosti Pravilnika.